



Concepto 013021 de 2024 Departamento Administrativo de la Función Pública

20246000013021

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20246000013021

Fecha: 11/01/2024 12:46:40 a.m.

Bogotá D.C.

REFERENCIA: EMPLEOS. PROVISIÓN, REQUISITOS PARA SER GERENTE DE UNA E.S.E DE SEXTA CATEGORÍA - RADICADO: 20239001061382 del 29 de noviembre de 2023.

Acuso recibo de su comunicación, a través de la cual consulta: *¿UN PROFESIONAL EN ADMINISTRACION EN SALUD, podría ser nombrado en el cargo de gerente de un Hospital de primer nivel, ubicado en municipio de 6^a categoría? (SIC)*

En primer lugar, es necesario señalar que la función de asesoría técnica asignada al Departamento Administrativo de la Función Pública en el Decreto 430 de 2016, no comprende la facultad de resolver casos particulares, razón por la cual, el presente pronunciamiento se hace de manera general, suministrando elementos de carácter genérico sobre el tema en consulta, los cuales son predicables de cualquier situación en condiciones administrativas similares.

Sobre los requisitos para el desempeño del cargo de Director o Gerente de una Empresa Social del Estado el Decreto 785 de 2005¹, establece:

"ARTÍCULO 1. AMBITO DE APLICACIÓN. El presente decreto establece el sistema de nomenclatura, clasificación de empleos, de funciones y de requisitos generales de los cargos de las entidades territoriales."

"ARTÍCULO 22. REQUISITOS PARA EL EJERCICIO DE LOS EMPLEOS QUE CONFORMAN EL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD. Para el desempeño de los empleos correspondientes al sistema de seguridad social en salud a que se refiere el presente decreto, se deberán acreditar los siguientes requisitos:

(...)

Para el ejercicio de los empleos de Director de Hospital (Código 065) y de Gerente de Empresa Social del Estado (código 085) de carácter departamental o municipal que pertenezcan al Sistema General de Seguridad Social en Salud, se exigirán los siguientes requisitos:

22.3 Director de Hospital y Gerente de Empresa Social del Estado de primer nivel de atención. Para el desempeño del cargo de Gerente de una Empresa Social del Estado o de Director de Institución Prestadora de Servicios de Salud, del primer nivel de atención, se exigirán los siguientes requisitos, establecidos de acuerdo con la categorización de los departamentos y municipios regulada por la Ley 617 de 2000 y demás normas que la modifiquen o adicionen:

(...)

22.3.3 Para las categorías tercera, cuarta, quinta y sexta se exigirá como requisitos, título profesional en el área de la salud y experiencia profesional de un (1) año, en el sector salud.

(...)

Artículo 24. Requisitos determinados en normas especiales. Para el ejercicio de los empleos correspondientes a los diferentes niveles jerárquicos, que tengan requisitos establecidos en la Constitución Política o en la ley, se acreditarán los allí señalados."

De acuerdo con lo anterior, los requisitos académicos que se exigen para ser Director de Hospital y Gerente de Empresa Social del Estado se encuentran sujetos a la categoría del municipio, regulada por la Ley 617 de 2000 y demás normas que la modifiquen o adicionen, y el nivel de atención del Hospital.

Es importante tener en cuenta que según el artículo 2.2.3.6 del Decreto 1083 de 2015, por medio del cual se expide el Decreto Único

Reglamentario del Sector de Función Pública, para el ejercicio de los empleos correspondientes a los diferentes niveles jerárquicos, que tengan requisitos establecidos en la Constitución Política o en la ley, se acreditarán los allí señalados sin que sea posible modificarlos o adicionarlos en los manuales específicos de funciones y de competencias laborales

Cabe recordar que los requisitos para ser gerente de hospital para municipios de 4,5 o 6 categoría están señalados en el artículo 22 del Decreto 785 de 2005 y en el análisis no es dable hacerse frente a los requisitos dispuestos en el artículo 13 o 23 del Decreto 785 de 2005, pues allí se determinan los requisitos mínimos y máximos exigibles a los empleos del nivel territorial y la determinación de las disciplinas académicas en los manuales de funciones, pero no se puede desconocer que los empleos del sector de la salud tienen una normatividad específica determinada en el artículo 22 la cual para este caso, prima sobre cualquier otra normatividad.

Así pues, con el fin de establecer cuáles son las profesiones que hacen parte de las áreas de la salud, económicas, administrativas o jurídicas, es necesario revisar el Sistema Nacional de Información de la Educación Superior - SNIES² del Ministerio de Educación Nacional.

En el Decreto 1764 de 2006 “por el cual se reglamenta el Sistema Nacional de Información de la Educación Superior, SNIES, y se dictan otras disposiciones.”, se señala:

“Artículo 4º. Administración. La administración del Sistema Nacional de Información de la Educación Superior, SNIES, corresponde al Ministerio de Educación Nacional a través del Viceministerio de Educación Superior con el apoyo de la Oficina Asesora de Planeación y Finanzas y de la Oficina de Informática del Ministerio de Educación Nacional, o quienes hagan sus veces.”

Sobre el particular, le informo que le corresponde a cada universidad e institución de educación superior hacer la clasificación de sus programas académicos en el Sistema Nacional de Información de la Educación Superior - SNIES, del Ministerio de Educación Nacional (<https://www.mineducacion.gov.co/sistemasinfo/snies/>).

Este sistema se encuentra organizado por las siguientes áreas del conocimiento:

- . Agronomía, veterinaria y afines.
- . Bellas artes.
- . Ciencias de la educación.
- . Ciencias de la salud.
- . Ciencias sociales y humanas.
- . Economía, administración, contaduría y afines.
- . Ingeniería, arquitectura, urbanismo y afines.
- . Matemáticas y ciencias naturales.

Un área del conocimiento es una rama del saber que incluye varios núcleos básicos del conocimiento NBC, que a su vez comprende diferentes titulaciones o profesionales reconocidas por el Ministerio de Educación Nacional.

De acuerdo con el Sistema Nacional de Información de la Educación Superior -SNIES, el Área del Conocimiento de la Salud, contiene los siguientes núcleos básicos del conocimiento NBC:

AREA DEL CONOCIMIENTO	NÚCLEO BÁSICO DEL CONOCIMIENTO
CIENCIAS DE LA SALUD	Bacteriología
AREA DEL CONOCIMIENTO	NÚCLEO BÁSICO DEL CONOCIMIENTO
	Enfermería Instrumentación Quirúrgica Medicina Nutrición y Dietética Odontología Optometría, Otros Programas de Ciencias de la Salud Salud Pública Terapias

Es importante recordar que en los manuales de funciones de las entidades públicas se deben registrar los Núcleos Básicos de Conocimiento NBC y no las disciplinas académicas, como se hacía antes de la expedición del Decreto 2484 de 2014 y el Decreto 1785 de 2014 (que fueron compilados en el Decreto 1083 de 2015). En ese sentido, el requisito de formación académica es el Núcleo Básico de Conocimiento NBC, que se dispuso para cada empleo en el Manual Específico de Funciones y de Competencias Laborales, por parte de la entidad.

Concretamente frente a su interrogante, nos permitimos informarle que una vez consultado a manera de ejemplo, en el Sistema Nacional de

Información de Educación Superior - SNIES, la profesión de Administración de Servicios de Salud de la Corporación Unificada Nacional de Educación Superior-CUN (Código SNIES del programa: 54356) -, se evidenció que dicho programa se encuentra dentro del Área de Conocimiento de Economía, Administración, Contaduría y Afines y a su vez al interior del Núcleo Básico del Conocimiento de la Administración.

Teniendo en cuenta que, para ser Gerente o Director de una Empresa Social del Estado, se requiere poseer título profesional en áreas de la salud, esta Dirección Técnica considera que quienes hayan obtenido el título de Administrador de servicios de salud (pregrado) que se encuentra ubicado en el NBC de Administración, no cumpliría con el requisito básico de formación académica.

Sin embargo, lo invitamos a revisar en el SNIES, el título y la universidad exacta que certifica el mismo, teniendo en cuenta que cada institución de educación superior es la encargada de inscribir y clasificar sus programas académicos en el SNIES, el cual es administrado por el Ministerio de Educación Nacional

Es importante tener en cuenta que además de la formación académica, en el manual específico de funciones y de competencias laborales de las entidades públicas, es necesario registrar las competencias laborales que se requieren para el ejercicio de los empleos. En el caso de los empleos del nivel directivo, éstas se establecerán en proporción al nivel del empleo y la responsabilidad del mismo. Sobre este particular, el artículo 13 del Decreto 785 de 2005, indica:

"Artículo 13. Competencias laborales y requisitos para el ejercicio de los empleos. De acuerdo con la categorización establecida para los Departamentos, Distritos y Municipios y de conformidad con el reglamento que expida el Gobierno Nacional, las autoridades territoriales deberán fijar en los respectivos manuales específicos las competencias laborales y los requisitos, así:

13.1. Las competencias se determinarán con sujeción a los siguientes criterios, entre otros: 13.1.1. Estudios y experiencia.

13.1.2. Responsabilidad por personal a cargo.

13.1.3. Habilidades y las aptitudes laborales.

13.1.4. Responsabilidad frente al proceso de toma de decisiones.

13.1.5. Iniciativa de innovación en la gestión.

13.2. Los requisitos de estudios y de experiencia se fijarán con sujeción a los siguientes mínimos y máximos:

(...)"

De otra parte, es necesario señalar que el perfil que se requiere para ejercer el empleo de Gerente o Director de una Empresa Social del Estado debe incluir, además de una formación profesional, la experiencia para desempeñarse satisfactoriamente.

Además de ello, seguramente el profesional que posea estas cualidades de conocimiento y experiencia también tendrá una serie de habilidades que le permiten liderar grupos de trabajo y orientar el desarrollo de actividades y proyectos en un determinado contexto, así como garantizar el cumplimiento del objeto social, las funciones generales de la entidad y garantizar su desarrollo y crecimiento en el futuro.

Así las cosas, el perfil del Gerente actual y particularmente del que orienta una Empresa Social del Estado debe tener una formación académica conforme las normas legales, adicionalmente poseer conocimientos amplios en temas científicos, administrativos, legales, etc., así como la experiencia en el ejercicio de empleos que le permitan liderar sin dificultad una organización y afrontar los desafíos que una institución de esa naturaleza requiere.

De otra parte, este Departamento Administrativo carece de competencia para conceptualizar sobre la idoneidad de una persona para acceder a un empleo público, puesto que en un proceso de selección es función del jefe de personal, o de quien haga sus veces, verificar que los candidatos acrediten como mínimo los requisitos establecidos en el Manual Específico de Funciones y de Competencias Laborales, para así poder tomar posesión del cargo al cual se están postulando. Todo ello con base en lo previsto en el artículo 2.2.5.1.5. del Decreto 1083 de 2015³ y en el artículo 32 del Decreto 785 de 2005⁴.

Para mayor información respecto de las normas de administración de los empleados del sector público; así como las inhabilidades e incompatibilidades aplicables a los mismos, me permito indicar que en el link <http://www.funcionpublica.gov.co/eva/es/gestor-normativo> podrá encontrar conceptos relacionados con el tema, que han sido emitidos por esta Dirección Jurídica.

El anterior concepto se imparte en los términos del artículo 28 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Cordialmente,

ARMANDO LÓPEZ CORTES

Director Jurídico

Proyectó: Jorge González

Aprobó: Armando López.

11602.8.4.

NOTAS DE PIE DE PÁGINA

1Por el cual se establece el sistema de nomenclatura y clasificación y de funciones y requisitos generales de los empleos de las entidades territoriales que se regulan por las disposiciones de la Ley 909 de 2004.

2 El Sistema Nacional de Información de la Educación Superior (SNIES), es un sistema de información que ha sido creado para responder a las necesidades de información de la educación superior en Colombia. En este sistema se recopila y organiza la información relevante sobre la educación superior que permite hacer planeación, monitoreo, evaluación, asesoría, inspección y vigilancia del sector. Este sistema como fuente de información, en relación con las instituciones y programas académicos aprobados por el Ministerio de Educación Nacional, consolida y suministra datos, estadísticas e indicadores.

3"Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector de Función Pública".

4"Por el cual se establece el sistema de nomenclatura y clasificación y de funciones y requisitos generales de los empleos de las entidades territoriales que se regular por las disposiciones de la Ley 909 de 2004".

Fecha y hora de creación: 2025-12-05 07:15:41