



Relatoría
Desayuno de trabajo
Creación de la Red del estado del Estado

En el marco del proyecto “El estado del Estado”, el lunes 16 de julio se llevó a cabo un desayuno de trabajo con académicos con el fin de crear una red de investigación sobre gestión pública en Colombia. La reunión se desarrolló con la presencia de representantes de varias universidades del país como la Universidad de los Andes, la Universidad Nacional, la Universidad del Rosario, la Universidad Externado de Colombia, la Universidad Javeriana, la Universidad Jorge Tadeo Lozano, la Escuela Superior de Administración Pública, consultores independientes además del Director del Archivo General de la Nación y una representante de Colciencias.

El desayuno inició con la presentación de la Directora de Función Pública, Liliana Caballero, sobre el trabajo llevado a cabo durante los últimos años y los esfuerzos por recopilar la memoria histórica de la Administración Pública, que se han traducido en el proyecto “el estado del Estado”, para finalmente presentar la propuesta de crear una red de trabajo entre la academia y las instituciones públicas con miras a fortalecer el conocimiento retrospectivo y prospectivo de la Administración Pública en Colombia.

Posteriormente se abrió un espacio para las intervenciones de los asistentes, entre las que cabe destacar las siguientes:

El Director del Archivo Nacional de la Nación, Armando Martínez recordó la existencia de 140 millones de folios que dan cuenta de la historia institucional del Estado colombiano, información que debería ser consultada por los científicos sociales al momento de investigar sobre la historia de la administración pública en el país. Resaltó igualmente que Colombia es un Estado memorioso y que la Función Pública está llamada a ser el mejor aliado para difundir la necesidad de revisar la historia institucional, con miras a construir un Estado nuevo.

William Zambrano de la Universidad del Rosario, destacó los esfuerzos desarrollados por Función Pública para evaluar la capacidad del Estado, esfuerzos que deben ser compartidos y difundidos, a través de esta red como un punto de encuentro entre la academia y el Estado.

Por su parte Juan Fernando Londoño, resaltó que uno de los retos para incrementar el nivel de debate en temas públicos es abrirse a recibir información y participación de diferentes perspectivas, lo que se evidencia en los procesos de rendición de cuentas, los cuales se han reducido una presentación de informes de gestión sin que se tenga en cuenta la retroalimentación de la ciudadanía. Se espera entonces que la inclusión y la interlocución con la sociedad civil sean apoyadas por esta red y se cree una especie de secretaría técnica con el fin de coordinar los intereses de los participantes.



Gerardo Ardila de la Universidad Nacional mencionó que es muy importante rescatar la memoria del Estado e incentivar su consulta, aunque siguen existiendo varios problemas de digitalización y organización del archivo sobre todo fuera del nivel central de la administración. También resaltó los avances alcanzados en materia de rendición de cuentas y participación ciudadana como modelo de trabajo en investigación desde las entidades públicas.

Planteó igualmente como uno de los retos para la conformación de la red es la relación de desconfianza entre académicos y funcionarios públicos, pero destacó que ejercicios como los del desayuno ayudan a disminuir esa desconfianza. Se sumó a la idea de la constitución de un grupo de trabajo con una cabeza responsable y una secretaria técnica.

La representante de la Universidad Externado de Colombia, Carolina Isaza, estuvo de acuerdo con la iniciativa y la necesidad de mejorar la comunicación entre la academia y las entidades públicas, en tal sentido planteó que una de las prioridades de la red debería ser la digitalización de la información y los archivos, lo cual haría una gran diferencia para el uso de la información, a través de la iniciativa de datos abiertos, *crowdsourcing* y formatos de big data.

La investigadora Rocío Londoño propuso formular una línea de investigación en temas de administración pública para que sea un proceso constante y sistemático con un presupuesto establecido para grupos de investigación organizados. Línea que debería ser liderada por las universidades quienes son menos susceptibles a cambios políticos, y tienen conocimiento de socios estratégicos que han trabajado en los temas con anterioridad.

La representante de Colciencias, Ingrid Rueda, aclaró que las redes de trabajo han sido reconocidas como medio para integrar y unir actores con un propósito, por lo que es fundamental señalar el alcance de esta red y definir unas líneas de investigación y productos específicos para no sólo pensar en red sino en nodos regionales para integrar a todos los actores. Mencionó la importancia de involucrar a jóvenes investigadores, doctores y otras redes enfocadas en el mismo tema para evitar la duplicación del trabajo.

Finalmente destacó la necesidad de incluir a la sociedad civil en la producción de esta red para que pueda ser un referente de consultorías, investigación, y de conocimiento para otras entidades públicas.

Cesar Vallejo indicó que la red debe generar una dinámica de gestión del conocimiento eficiente y efectiva de la gestión pública para que se adapte al accionar diario de los servidores públicos y los ciudadanos, de tal forma que la ciudadanía cuente con mayores elementos de juicio para juzgar el accionar del Estado.

Por su parte Carlos Mario Molina del Ministerio Público, indicó que ya existe una red de escuelas del Estado, de la cual hacen parte 10 escuelas y que se han hecho 6 encuentros sobre temas puntuales con una experiencia muy interesante y una guía de publicaciones que se pueden ordenar de acuerdo a las líneas que se quieren crear a través de la red.



Angela Noguera, de la Universidad del Rosario, propuso que más que un grupo y líneas de investigación, el espacio debe constituirse en un centro de pensamiento que convoque a los actores interesados, para promover encuentros y generar alianzas para tener puntos de encuentro y acciones concretas que después se fortalezcan a través de alianzas internacionales.

El consultor Jorge Hernán Cárdenas destacó que, aunque en el futuro la red debe ser liderada por una universidad, en este momento el rol de Función Pública como el líder del proyecto es fundamental. En tal sentido, debe comprometerse a hacer una reunión similar con los nuevos directivos y manifestar la voluntad del grupo.

Es así como después de las intervenciones anteriormente descritas se pueden esgrimir las siguientes conclusiones del encuentro:

Principales acuerdos, puntos de encuentro y compromisos

Investigación y uso de fuentes primarias

- La promoción del uso de fuentes primarias que se han recopilado desde diversas entidades sobre los procesos del Estado colombiano es necesaria para el fortalecimiento de la investigación sobre la institucionalidad en el país.

Rol de la Academia

- La academia debe comprenderse como un vector que permita generar puntos de encuentro para la construcción de la historia y el análisis del Estado colombiano y la Administración Pública.
- Promover un diálogo de saberes e intercambio de lenguajes para generar interacciones que se traduzca en productos concretos con aportes reales a la administración pública.
- Constituir un mecanismo eficiente, eficaz e integrador que logre la apropiación social del conocimiento a través de la investigación
- Convertirse en un nuevo actor que interactúe con otras redes de conocimiento para así contribuir al fortalecimiento de la administración pública y el Estado colombiano.

Posibles temas a tratar en la Red

- A pesar de los esfuerzos hechos por Función Pública en el fortalecimiento de la Rendición de Cuentas de las entidades, existe una debilidad en la interacción con la ciudadanía que carece de herramientas para interlocutar y generar debates al respecto. Esto es un tema que debería fortalecerse desde la Red.
- Uso de las tecnologías y la innovación como herramientas necesarias para los aportes que se hagan a la administración pública desde la academia.



- Institucionalización de las investigaciones al interior de las entidades: procurar no contratar terceros que no fomenten la apropiación del conocimiento al interior de las entidades, ya que esto genera procesos efímeros que no tienen resultados a largo plazo.
- Posibles mecanismos de financiación de las investigaciones.
- Involucrar la innovación en los procesos que se desarrollen al interior de la Red (laboratorios y experimentos).
- Definir líneas de investigación y los productos específicos.

Funcionamiento de la Red

- Se propone que se institucionalice la red mediante una Secretaría Técnica (preferiblemente alguna universidad) que permita dar continuidad a la iniciativa. Se postuló la representante de Ciencia Política y Gobierno de la Universidad del Rosario.
- Se propone analizar la posibilidad de *Crowdsourcing* para involucrar a la ciudadanía a modo de voluntariado para la digitalización y verificación de procesos de digitalización de fuentes físicas que reposan en los archivos de las entidades.